



**FEDERAZIONE REGIONALE  
DEGLI ORDINI DEGLI INGEGNERI  
DELLA TOSCANA**

---

Prot 24/20

Firenze, 27/04/2020

alla c.a. del

Alla Regione Toscana  
[regionetoscana@postacert.toscana.it](mailto:regionetoscana@postacert.toscana.it)

Presidente Dott. Enrico Rossi  
[enrico.rossi@regione.toscana.it](mailto:enrico.rossi@regione.toscana.it)

dell'Assessore Dott. Vincenzo Ceccarelli  
[vincenzo.ceccarelli@regione.toscana.it](mailto:vincenzo.ceccarelli@regione.toscana.it)

dell'Assessore Dott.ssa Federica Fratoni  
[federica.fratoni@regione.toscana.it](mailto:federica.fratoni@regione.toscana.it)

dell'Assessore Dott. Marco Remaschi  
[marco.remaschi@regione.toscana.it](mailto:marco.remaschi@regione.toscana.it)

dell'Assessore Dott.ssa Monica Barni  
[monica.barni@regione.toscana.it](mailto:monica.barni@regione.toscana.it)

dell'Assessore Dott. Vittorio Bugli  
[vittorio.bugli@regione.toscana.it](mailto:vittorio.bugli@regione.toscana.it)

dell'Assessore Dott. Stefano Ciuffo  
[stefano.ciuoffo@regione.toscana.it](mailto:stefano.ciuoffo@regione.toscana.it)

dell'Assessore Dott.ssa Stefania Saccardi  
[stefania.saccardi@regione.toscana.it](mailto:stefania.saccardi@regione.toscana.it)

dell'Assessore Dott.ssa Cristina Grieco  
[cristina.grieco@regione.toscana.it](mailto:cristina.grieco@regione.toscana.it)

Al Presidente del Consiglio Regionale  
Dott. Eugenio Giani  
[e.giani@consiglio.regione.toscana.it](mailto:e.giani@consiglio.regione.toscana.it)

Ad ANCI Toscana  
[posta@ancitoscana.it](mailto:posta@ancitoscana.it)

A tutti i comuni della Provincia di Firenze  
LORO INDIRIZZI

A tutti i comuni della Provincia di Prato  
LORO INDIRIZZI

A tutti i comuni della Provincia di Pistoia  
LORO INDIRIZZI

A tutti i comuni della Provincia di Lucca  
LORO INDIRIZZI



## **FEDERAZIONE REGIONALE DEGLI ORDINI DEGLI INGEGNERI DELLA TOSCANA**

---

A tutti i comuni della Provincia di Massa Carrara  
LORO INDIRIZZI

A tutti i comuni della Provincia di Livorno  
LORO INDIRIZZI

A tutti i comuni della Provincia di Pisa  
LORO INDIRIZZI

A tutti i comuni della Provincia di Grosseto  
LORO INDIRIZZI

A tutti i comuni della Provincia di Siena  
LORO INDIRIZZI

A tutti i comuni della Provincia di Arezzo  
LORO INDIRIZZI

### **Oggetto: PROPOSTE OPERATIVE PER LA “RIPARTENZA “ POST EMERGENZA COVID 19**

Gli Ordini degli Ingegneri della Toscana, in questo momento di grandissima difficoltà sociale ed economica, ritengono assolutamente necessarie le seguenti proposte straordinarie per un reale rilancio di un comparto assolutamente prioritario come quello delle costruzioni e dell’edilizia.

I soggetti deputati alla “Ripartenza“, che dovranno trainare il settore delle Costruzioni e dell’Edilizia nella ripresa, dovranno essere messi in condizione di operare con

**Rapidità decisionale,**

**Semplicità nell’individuazione delle cose da fare,**

**Tempi certi e definiti per le autorizzazioni necessarie.**

### **Chi sono questi Soggetti ?**

- Settore privato : **Imprenditori**
- Settore pubblico : **Pubbliche Amministrazioni** (Statale, Regionale, Provinciale-Comunale)

Entrambi potranno operare se coadiuvati e supportati da una categoria professionale costituita da **Ingegneri, Architetti, Geometri, Periti Industriali**, che a tutti i livelli possa svolgere il proprio ruolo tecnico ciascuno in base alle rispettive competenze.



## **FEDERAZIONE REGIONALE DEGLI ORDINI DEGLI INGEGNERI DELLA TOSCANA**

---

### **Quali sono i presupposti e gli strumenti ?**

- Settore privato :       **Incentivi economici sospendendo alcuni oneri e di premialità per la  
“sostenibilità” degli interventi ,  
Semplificare le procedure,  
Tempi certi nelle autorizzazioni**
  
- Settore pubblico :       **Snellire e semplificare le procedure,  
  
Attribuire poteri alle Amministrazioni periferiche,  
Attribuire poteri e maggiore autonomia decisionale ai R.U.P.**

In entrambi i casi occorrono: **Finanziamenti per gli incentivi, per le progettazioni e la  
cantierizzazione delle opere,  
Sospensione delle attuali forme procedurali e loro sostituzione con regole  
semplici, chiare, e che diano brevità e certezza nei tempi.**

Il documento di sintesi che segue elenca gli argomenti / proposte distinte sia in base all'argomento (Edilizia privata, Lavori Pubblici, Snellimento Procedure etc. ) che alla competenza : Nazionale – Regionale – Provinciale / Comunale.



## **FEDERAZIONE REGIONALE DEGLI ORDINI DEGLI INGEGNERI DELLA TOSCANA**

---

### **EDILIZIA PRIVATA – incentivazione/motivazione**

#### **COMPETENZA : Provinciale / Comunale**

1. Riduzione degli oneri di urbanizzazione per gli interventi di cambio di destinazione d'uso, sostituzione edilizia, ristrutturazione urbanistica, ampliamenti ed in generale per tutti gli interventi di recupero del patrimonio edilizio esistente;
2. Rinvio del pagamento degli oneri mediante rateizzazione con preammortamento di almeno un anno da applicarsi per tutto il 2020 e riduzione di almeno il 50% degli interessi legali;
3. Riduzione/annullamento dei diritti di segreteria con particolare riguardo alle richieste aggiuntive dovute alle rettifiche da applicarsi per tutto il 2020 ;
4. Riduzione / azzeramento, tramite utilizzo spinto della informatizzazione, di tutti i tempi per i passaggi interni tra gli uffici ivi compreso la protocollazione e trasmissione delle pratiche SUAP;
5. Sospensione delle parti del Regolamento Edilizio che trattano argomenti in sovrapposizione a normative nazionali o che siano già disciplinati da altre norme di rango superiore;
6. Istituzione immediata di un gruppo lavoro misto per la creazione di uno specifico capitolo del RE che tratti i requisiti igienico-sanitari per gli edifici esistenti, con particolare riguardo agli interventi di recupero oltre alla "normalizzazione" delle deroghe in virtù di quelle già fin ad oggi rilasciate. L'obiettivo deve essere quello di avere un testo in approvazione entro l'estate che permetta di sopperire con metodi ingegneristici alle verifiche di tipo prescrittivo attualmente presenti nel RE;
7. Incremento significativo degli incentivi per la sostenibilità. Riduzione del 100% degli oneri di urbanizzazione secondaria per gli interventi di maggior punteggio. Eliminazione del vincolo di non modifica della destinazione di attività d'impresa per i successivi 5 anni dal completamento dei lavori. In seconda fase semplificazione del sistema di punteggio e chiarimento che le certificazioni ambientali sostituiscono il punteggio comunale;
8. Estensione della validità dei titoli edilizi procrastinando tutte le scadenze di almeno 1 anno. Sospensione dei termini per gli adempimenti normativi attualmente in corso, da applicarsi per tutte le pratiche rilasciate nel 2020.
9. Accordo economico fra ESCO (ENI/SNAM in primis) per l'avvio di cantieri di riqualificazione energetica/sismica di grandi condomini. 85% dell'intervento è finanziato dal soggetto promotore, 15% dall'amministrazione tramite canali nazionali. Azzeramento dei tempi burocratici obbligo per il soggetto promotore di attribuzione dei lavori e servizi secondo criteri indicati dall'amministrazione basati su territorialità, prossimità e fiducia;



## **FEDERAZIONE REGIONALE DEGLI ORDINI DEGLI INGEGNERI DELLA TOSCANA**

---

### **EDILIZIA PRIVATA – incentivazione/motivazione**

#### **COMPETENZA : Nazionale / Regionale**

1. Estensione e stabilizzazione dei contributi/incentivi per energetica, ristrutturazione, bonus facciata e sisma bonus, con riduzione degli anni fiscali di ripartizione. Aumento delle quote di detrazione. Necessità, per gli edifici industriali / artigianali / commerciali di attivare il “sisma bonus” collegando il contributo (almeno € 100 /mq) alla superficie dell’immobile anziché all’unità immobiliare (congrua soltanto per gli alloggi abitativi );
2. Proroga / Estensione della validità per l’applicazione del “Piano Casa” almeno fino al 31/12/2022;
3. Introduzione del silenzio/assenso esteso a tutti gli atti amministrativi e a tutte le pubbliche amministrazioni ivi compreso le Soprintendenze in modo da ridurre i tempi di autorizzazione mediante asseverazioni / autocertificazioni. Per gli interventi rilevanti, sopra una certa soglia, obbligo di attivare e utilizzare la procedura tramite “ conferenza dei servizi “ con tempi accelerati comunque certi;
4. Estensione dell’applicazione della SCIA edilizia (SUPERSCIA) anche ad attività ad oggi regolate dal permesso a costruire;
5. Attribuzione al Sindaco di ruolo di commissario straordinario per l’emergenza. Attuazione di interventi pubblici o di partenariato pubblico/privato straordinari per la ripartenza (scuole, alloggi sociali, etc..) anche attuando i poteri di deroga agli strumenti urbanistici di cui all’art. 97 della LR 65/2014;
6. Riduzione al 50 % degli oneri di urbanizzazione primaria e secondaria per gli interventi edilizi relativi a nuovi progetti che siano cantierati entro il 31/12/2021. (DPR 380/2001 Capo II)
7. Sospensione con esonero del Contributo Costo di Costruzione ( ex Legge 10/1977 smi ) per un periodo di almeno 3 anni per gli interventi edilizi relativi a nuovi progetti che siano presentati entro il 31/12/2021. (DPR 380/2001 Capo II)



## FEDERAZIONE REGIONALE DEGLI ORDINI DEGLI INGEGNERI DELLA TOSCANA

---

### LAVORI PUBBLICI

#### COMPETENZA : Provinciale / Comunale

1. Avvio immediato dei progetti e cantieri già approvati e/o già finanziati ma in attesa di avviarsi, **ad esempio interventi previsti nelle scuole sfruttando la chiusura** delle stesse presumibilmente fino a settembre piuttosto che **verifica di tutti i ponti di competenza Comunale alla luce anche delle recenti disposizioni** approvate dal Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici “Linee guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio dei ponti esistenti”;
2. **Affidamento all'esterno attingendo dagli appositi elenchi predisposti ovvero tramite protocolli con gli Ordini e Collegi Professionali di tutti gli incarichi sotto soglia** (euro 40.000,00) per le progettazioni/direzione lavori o altri incarichi professionali che sia assegnato con criteri di territorialità, prossimità turnazione e fiducia, agevolando in particolare l'assegnazione a giovani professionisti
3. Richiesta tramite ANCI di attribuire ai Comuni risorse economiche per assegnare incarichi di progettazione e permettere quindi l'appalto dei lavori.

### LAVORI PUBBLICCI

#### COMPETENZA : Nazionale / Regionale

1. Incremento delle soglie per **attribuzione degli incarichi a livello fiduciario fino a € 100.000,00** per i servizi e € 1.000.000,00 per le imprese. L'attribuzione avverrà tramite procedure semplificate ad invito con la scelta dei concorrenti mediante criteri di territorialità, prossimità turnazione e fiducia. La Pubblica Amministrazione, deputata ad essere l'attrice principale per la ripartenza nel settore edile, deve essere messa in condizione di assegnare, nel minor tempo possibile con procedure snelle ovvero ad affidamento diretto oltre i 40.000 euro oggi possibili, incarichi per la progettazione con modalità "orizzontali" sulla platea di professionisti attingendo dai propri elenchi ovvero con l'ausilio degli Ordini e Collegi;
2. **Sospensione temporanea del Codice Appalti ( DLgs 50/2016 s.m.i ) per tutti i lavori relativi agli appalti servizi riferiti alle progettazioni attribuendo ai Sindaci poteri speciali con la stesura di un unico “bando tipo” . I funzionari amministrativi ( RUP ) dovrebbero avere autonomia decisionale senza tema di essere accusati e/o inquisiti;**
3. Introduzione del silenzio/assenso esteso a tutti gli atti amministrativi e a tutte le pubbliche amministrazioni ivi compreso le Soprintendenze in modo da ridurre i tempi di autorizzazione mediante asseverazioni / autocertificazioni. Per gli interventi rilevanti, sopra una certa soglia, obbligo di attivare e utilizzare la procedura tramite “conferenza dei servizi “ con tempi accelerati comunque certi.



**FEDERAZIONE REGIONALE  
DEGLI ORDINI DEGLI INGEGNERI  
DELLA TOSCANA**

---

Ci auspichiamo che le misure sopra indicate possano essere messe in concreta attuazione nel più breve tempo possibile e, stante l'assoluta urgenza e necessità di provvedimenti immediati, la scrivente Federazione si riserva di effettuare, entro la fine del prossimo mese di Maggio, una ricognizione che evidenzi nel concreto le misure effettivamente adottate.

Distinti Saluti

Il Presidente della Federazione Regionale degli Ordini degli Ingegneri della Toscana

(Dott. Ing. Marco Bartoloni)

Il Presidente dell'Ordine degli Ingegneri di Arezzo (Dott. Ing. Carlo Biagini)

Il Presidente dell'Ordine degli Ingegneri di Firenze (Dott. Ing. Giancarlo Fianchisti)

Il Presidente dell'Ordine degli Ingegneri di Grosseto (Dott. Ing. Gianluca Monaci)

Il Presidente dell'Ordine degli Ingegneri di Livorno (Dott. Ing. Maurizio Malvaldi)

Il Presidente dell'Ordine degli Ingegneri di Lucca (Dott. Ing. Achille Dall'Aglio)

Il Presidente dell'Ordine degli Ingegneri di Massa Carrara (Dott. Ing. Stefano Nadotti)



**FEDERAZIONE REGIONALE  
DEGLI ORDINI DEGLI INGEGNERI  
DELLA TOSCANA**

---

Il Presidente dell'Ordine degli Ingegneri di Pisa (Dott. Ing. Chiara Fiore)

*Chiara Fiore*

Il Presidente dell'Ordine degli Ingegneri di Pistoia (Dott. Ing. Mirko Bianconi)

*Mirko Bianconi*

Il Presidente dell'Ordine degli Ingegneri di Prato (Dott. Ing. Patrizio Puggelli)

*Patrizio Puggelli*

Il Presidente dell'Ordine degli Ingegneri di Siena (Dott. Ing. Francesco Montagnani)

*Francesco Montagnani*